

ФГБОУ ВО Университет биотехнологий

Кафедра государственного и муниципального администрирования

УТВЕРЖДАЮ:

Рег. № УКР.03-62 0,018

Декан факультета экономики и

«20» 01 2026г.



ФГОС 2020 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.ДВ.04.01 Система муниципального управления

Шифр и наименование дисциплины

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Код и наименование направления подготовки

Управление муниципальным развитием

Направленность (профиль)

Курс: 4/4

Семестр: 7/8

Факультет: Экономики
и управления

очная/очно-заочная

очная, заочная, очно-заочная

Объем дисциплины (модуля)

Вид занятий	Объем занятий [зачетных ед./часов]			Семестр
	очная	заочная	очно-заочная	
Общая трудоемкость по учебному плану	2/72		2/72	7/8
В том числе,				
Контактная работа	36		22	
Занятия лекционного типа	18		10	
Занятия семинарского типа	18		12	
Самостоятельная работа, всего	36		50	
В том числе:				
Курсовой проект / курсовая работа				
Контрольная работа / реферат / РГР	К		К	7/8
Форма контроля экзамен / зачет / зачет с оценкой	3		3	7/8

Рабочая программа составлена на основании требований Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом Минобрнауки России от 13.08.2020 № 1016.

Программу разработал(и):

Доцент кафедры Г и МА,
канд. экон. наук

(должность)



подпись

Ю.И. Рыбаков

ФИО

1 Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с результатами освоения образовательной программы

Дисциплина «Система муниципального управления в соответствии с требованиями ФГОС ВО направлена на формирование следующей компетенции (ПК-5):

Таблица 1. Связь результатов обучения с приобретаемыми компетенциями

Код и наименование компетенции	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Запланированные результаты обучения
ПК-5. Способен определять приоритеты реализации государственной и муниципальной политики и формулировать аналитические, информационные документы, методические разработки по нормативному и правовому регулированию.	ИПК-5.1. Анализирует основные нормативно-правовые акты, регулирующие реализацию государственной и муниципальной политики; осуществляет их мониторинг.	знать: нормативную базу системы муниципального управления; уметь: аргументировано обсуждать и решать проблемы муниципальной политики; владеть: навыками системного анализа
	ИПК-5.2. Обеспечивает информационное и методическое сопровождение реализации государственной и муниципальной политики.	знать: основные методы системы муниципального управления; уметь: использовать информационные технологии и методы работы с информацией; владеть: навыками работы с документами.
	ИПК-5.3. Формируют информационные, разъяснительные, справочные и иные материалы по реализации государственной и муниципальной политики.	знать: сущность муниципальной политики; уметь: проводить анализ муниципальных правовых актов; владеть: навыками разработки муниципальных правовых актов.

2. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Дисциплина Б1.В.ДВ.04.01 Система муниципального управления относится к дисциплинам по выбору части, формируемой участниками образовательных отношений

Данная дисциплина опирается на курсы дисциплин: «Основы российской государственности», «Основы государственного и муниципального управления», «Основы социального управления» и служит основой для изучения дисциплин Связи с общественностью в органах власти», «Взаимодействие органов власти с гражданским обществом», «Государственная поддержка малого и среднего бизнеса».

3. Содержание дисциплины (модуля)

Распределение часов по темам и видам занятий представлены в таблице 2

Таблица 2. Очная форма

№ п/п	Наименование разделов и тем	Количество часов				Формируе- мые компе- тенции (ОК, ОПК, ПК)
		Лекции (Л)	Вид занятия (ПЗ)	Самост. работа (СР)	Всего по теме	
1	2	3	4	5	6	7
1	Система муниципального управления и местного самоуправления. Подходы и понятия.	2	2	1	5	ПК-5
2	Исторические основы местного самоуправления и муниципального управления.	2	2	1	5	
3	Теории местного самоуправления.	2	2	1	5	
4	Правовые основы муниципального управления.	2	2	2	6	
5	Территориальная организация местного самоуправления.	2	2	2	6	
6	Система органов муниципального управления	2	2	2	6	
7	Муниципальная служба.	2	2	2	6	
8	Финансово-экономическое обеспечение муниципального управления.	2	2	2	6	
9	Муниципальная экономическая политика.	2	2	2	6	
	Контрольная работа			12	12	
	Подготовка к зачету			9	9	
	Итого	18	18	36	72	

Очно-заочная форма

№ п/п	Наименование разделов и тем	Количество часов				Формируе- мые компе- тенции (ОК, ОПК, ПК)
		Лекции (Л)	Вид занятия (ПЗ)	Самост. работа (СР)	Всего по теме	
1	2	3	4	5	6	7
1	Система муниципального управления и местного самоуправления. Подходы и понятия.	2	2	3	7	ПК-5
2	Исторические основы местного самоуправления и муниципального управления.	1	1	3	5	
3	Теории местного самоуправления.	1	1	3	5	
4	Правовые основы муниципального управления.	1	2	3	6	
5	Территориальная организация местного самоуправления.	1	1	3	5	
6	Система органов муниципального управления	1	1	3	5	
7	Муниципальная служба.	1	2	4	7	
8	Финансово-экономическое обеспечение муниципального управления.	1	1	3	5	

9	Муниципальная экономическая политика.	1	1	4	6	
	Контрольная работа			12	12	
	Подготовка к зачету	2	2	9	9	
	Итого	10	12	50	72	

Учебная деятельность состоит из лекций, практических занятий, самостоятельной работы, контрольной работы.

3.1.Содержание отдельных разделов и тем

Тема 1. Система муниципального управления и местного самоуправления. Подходы и понятия.

Понятие местного самоуправления. Понятие муниципального управления. Взаимосвязь между понятиями. Роль и место муниципального управления и местного самоуправления в единой системе публичной власти. Социальные основы местного самоуправления как первооснова местного самоуправления и муниципального управления.

Тема 2. Исторические основы местного самоуправления и муниципального управления

Зарождение местного самоуправления. Развитие местного самоуправления в мире. История местного самоуправления в России: этапы, особенности состояния в разные периоды. Развитие местного самоуправления в настоящее время.

Тема 3. Теории местного самоуправления

Теории, концепции, модели, системы местного самоуправления. Основные теоретические подходы. Общественная теория местного самоуправления и ее разновидности. Государственная теория местного самоуправления. Теория дуализма. Сервисная теория.

Тема 4. Правовые основы местного самоуправления

Правовая база местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральные законы о местном самоуправлении. Законы субъектов РФ о местном самоуправлении. Муниципальные правовые акты. Право законодательной инициативы органов местного самоуправления, территориальное подчинение нормативным правовым актам органов местного самоуправления.

Тема 5. Территориальная организация местного самоуправления

Место муниципального управления в единой системе публичной власти. Взаимодействие государства и местного самоуправления: правовое, экономическое, методическое, контроль и надзор. Виды муниципальных образований как территориальных единиц местного самоуправления. Взаимодействие двух уровней органов местного самоуправления.

Тема 6. Система органов муниципального управления

Структура органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления. Местная администрация. Глава муниципального образования, Контрольно-счетный орган. Взаимодействие органов местного самоуправления.

Тема 7. Муниципальная служба

Понятие, предназначение, классификация должностей, принципы. Правовое регулирование муниципальной службы. Требования к муниципальным служащим. Прохождение муниципальной службы.

Тема 8. Финансово-экономическое обеспечение муниципального управления

Экономические основы местного самоуправления: муниципальная собственность, местный бюджет, имущественные права. Местные налоги. Разработка и исполнение местного бюджета. Доходы и расходы.

Тема 9. Муниципальная экономическая политика

Муниципальная экономическая политика: понятие, направления, механизмы. Муниципальное хозяйство: понятие, предназначение, модели, состав, функции. Эффективность как ключевой фактор качества деятельности системы управления. Эффективность развития муниципального хозяйства: социальная, экономическая, организационная, техническая. Проблемы эффективности и пути их решения.

4. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

4.1. Список основной литературы

✓ 1. Мухаев, Р. Т. Государственное и муниципальное управление: учебник / Р.Т. Мухаев. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: ИНФРА-М, 2024. - 477 с. - (Высшее образование). - DOI 10.12737/2125206. - ISBN 978-5-16-019518-6. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2125206>

✓ 2. Чиркин, В. Е. Основы государственного и муниципального управления: учебник / В. Е. Чиркин. - Москва: Норма: ИНФРА-М, 2022. - 384 с. - ISBN 978-5-91768-471-0. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1864055>

4.2. Список дополнительной литературы

✓ 1. Государственное и муниципальное управление: учебник / под ред. проф. Н.И. Захарова. - Москва: ИНФРА-М, 2024. - 289 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс]. - (Высшее образование). - DOI 10.12737/1601. - ISBN 978-5-16-019479-0. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/2036540>

✓ 2. Наумов, С. Ю. Основы организации муниципального управления: учебное пособие / С. Ю. Наумов, Е. С. Ведяева, А. А. Гребенникова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2023. - 375 с. - (Высшее образование: Бакалавриат). - DOI 10.12737/1018188. - ISBN 978-5-00091-681-0. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1898392>

✓ 3. Рыбаков, Ю. И. Партисипативное планирование как фактор устойчивого развития сельских территорий и поселений: монография / Ю. И. Рыбаков; Новосиб. гос. аграр. ун-т. ИЗОП. - Новосибирск: Изд-во НГАУ, 2013. - 176 с. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/516540>

✓ 4. Угурчиев, О. Б. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие / О.Б. Угурчиев, Р.О. Угурчиева. - Москва: РИОР: ИНФРА-М, 2023. - 378 с. - (Высшее образование). - DOI: <https://doi.org/10.12737/12584>. - ISBN 978-5-369-01473-8. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/2036545>



4.3. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Таблица 3. Перечень информационных ресурсов

№ п/п	Наименование	Адрес
1.	Справочно-правовая система «Консультант Плюс»	http://consultant.ru /
2.	Национальная электронная библиотека	http://https://rusneb.ru
3.	Федеральная служба государственной статистики	http://https://rosstat.gov.ru
4.	Официальный сайт Университета биотехнологий	https://edubiotech.ru/
5.	Федеральный образовательный портал – Экономика. Социология. Менеджмент	http://ecsocman.hse.ru

4.4. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля) и самостоятельной работы

1. Методические рекомендации по выполнению контрольных работ и рефератов / Новосиб. гос. аграр. ун-т; Фак. ЭиУ; сост.: И.Э.Толстова, О.С. Ковалева, О.Г. Антошкина. – Новосибирск, 2023.

2. Система местного самоуправления: методические указания для проведения практических занятий и самостоятельной работы студентов / Новосиб. гос. аграр. ун-т; Фак. ЭиУ; сост. Ю.И.Рыбаков. – Новосибирск, 2023.

4.5. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине (модулю), включая перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения и информационных справочных систем, наглядных пособий

Таблица 4. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения

№ п/п	Наименование	Тип лицензии или правообладатель
1.	ALT Linux	ALT Linux
2.	Libre Office (Writer; Calc; Impress; Draw; Math; Base.)	СПО
3.	Microsoft Windows 10	Microsoft
4.	Microsoft Office Prof	Microsoft
5.	Браузер Mozilla Firefox	Mozilla Public License

Таблица 5. Перечень плакатов (по темам), карт, стендов, макетов, презентаций, фильмов и т.д.

№ п/п	Тип	Наименование	Примечание
1.	Презентация	Понятие местного самоуправления и муниципального управления	16 слайдов
2.	Презентация	История развития местного самоуправления	24 слайдов
3.	Презентация	Теории местного самоуправления	20 слайдов
4.	Презентация	Правовые основы муниципального управления	18 слайдов
5.	Презентация	Территориальная организация местного	16 слайдов

		самоуправления	
6.	Презентация	Система органов местного самоуправления	18 слайдов
7.	Презентация	Муниципальная служба	16 слайдов
8.	Презентация	Муниципальная экономика	40 слайдов
9.	Видеофильм	Муниципальное управление	40 мин

5. Описание материально-технической базы

Таблица 6. Перечень используемых помещений

№ аудитории	Тип аудитории	Перечень оборудования
А-004	Лекционная аудитория: учебная аудитория для занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций.	Компьютер - 1 шт.; проектор BenQ MS616ST; экран проекционный 213x213; усилитель микрофона Audio Force M8; акустическая система - Quest MS 801W - 4 шт.; стационарный микрофон (на "гусиной шее"), микрофон с проводом; веб-камера с микрофоном; интерактивная доска 77" SMARTBORD 680; программное обеспечение (7-Zip 19.00 (x64), Adobe Acrobat Reader DC-Russian, AIMP, doPDF 7.3 printer, Excel, Master PDF Editor 3.6, Microsoft Edge); доска маркерная; доска ученическая, кафедра, тумба под аппаратуру; мебель учебная.
НК-432	Учебная аудитория: аудитория для занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, проведения текущего контроля и промежуточной аттестации.	Компьютер - 1 шт.; веб-камера с микрофоном; колонки акустические; проектор; экран проекционный; доска ученическая; мебель учебная.

6. Порядок аттестации студентов по дисциплине

Для аттестации студентов по дисциплине используется традиционная система контроля и оценки успеваемости обучающихся.

Форма аттестации – зачет

7. Согласование рабочей программы

Соответствует учебному плану, утвержденному Ученым советом ФГБОУ ВО
Университета биотехнологий, протокол от «25» 12 2025 № 8

Рабочая программа обсуждена и утверждена
на заседании кафедры, протокол от «16» 01 2026 № 5

Заведующий кафедрой
(должность)


подпись

И.Э. Толстова
ФИО

Председатель учебно-методического
совета (комиссии)
(должность)


подпись

О.Г. Антошкина
ФИО

Рабочая программа обсуждена и соответствует учебному плану,
утвержденному Ученым советом ФГБОУ ВО Университета биотехнологий,
протокол от «___» _____ 20__ №___

Изменений не требуется/изменения внесены в раздел(-ы): _____
нужное подчеркнуть

Председатель учебно-методического
совета (комиссии)
(должность)

подпись

ФИО

Рабочая программа обсуждена и соответствует учебному плану,
утвержденному Ученым советом ФГБОУ ВО Университета биотехнологий,
протокол от «___» _____ 20__ №___

Изменений не требуется/изменения внесены в раздел(-ы): _____
нужное подчеркнуть

Председатель учебно-методического
совета (комиссии)
(должность)

подпись

ФИО