

**ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ**

**Кафедра государственного и муниципального администрирования**

Рег. № УРСТ.04-20

« 05 » 10 2022г.

**УТВЕРЖДАЮ:**

И.о. декана факультета экономики и  
управления

Волосский А.А.



**ФГОС 2020 г.**

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

**Б1.В.10 Противодействие коррупции в управлении территориями**

Шифр и наименование дисциплины

**38.04.04 Государственное и муниципальное управление**

Код и наименование направления подготовки

**Устойчивое развитие сельских территорий**

Направленность (профиль)

Курс: 1

Семестр: 3

Факультет экономики  
и управления

заочная

очная, заочная, очно-заочная

**Объем дисциплины (модуля)**

Вид занятий	Объем занятий [зачетных ед./часов]			Семестр
	очная	заочная	очно-заочная	
<b>Общая трудоемкость по учебному плану</b>		3/108		3
В том числе,				
<b>Контактная работа</b>		14		
Занятия лекционного типа		4		
Занятия семинарского типа		10		
<b>Самостоятельная работа, всего</b>		94		
В том числе:				
Курсовой проект / курсовая работа				
Контрольная работа / реферат / РГР		Р		3
Форма контроля экзамен / зачет / зачет с оценкой		3		3

Новосибирск 2022

Рабочая программа составлена на основании требований Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - магистратура по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом Минобрнауки России № 1000 от 13.08.2020 г.

**Программу разработал(и):**

Доцент кафедры КП и УП,  
канд. экон. наук

\_\_\_\_\_ (должность)



\_\_\_\_\_ подпись

О.Г. Антошкина

\_\_\_\_\_ ФИО

## 1. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с результатами освоения образовательной программы

Дисциплина «Противодействие коррупции на государственном и муниципальном уровне» в соответствии с требованиями ФГОС ВО направлена на формирование следующих компетенций (ПК-4):

Таблица 1. Связь результатов обучения с приобретаемыми компетенциями

Код и наименование компетенции	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Запланированные результаты обучения
ПК-4. Способен применять современные теории и механизмы управления, ориентируясь на российские и международные стандарты, регулирующие жизненный цикл и требования к цифровым продуктам (государственным и муниципальным услугам, предоставляемым в электронном виде гражданам и организациям, информационным системам и цифровым платформам); правила антикоррупционного поведения.	ИПК-4.3. Применяет правила антикоррупционного поведения в профессиональной деятельности.	<b>знать:</b> правила антикоррупционного поведения; <b>уметь:</b> применять современные теории и механизмы управления, ориентируясь на российские и международные стандарты с учетом правил антикоррупционного поведения; <b>владеть:</b> навыками применения правил антикоррупционного поведения в профессиональной деятельности.

## 2. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Дисциплина Б1.В.10 Противодействие коррупции на государственном и муниципальном уровне относится к части, формируемой участниками образовательных отношений.

Данная дисциплина опирается на курсы дисциплин: «Современные теории и механизмы управления», «Методология и организация исследования деятельности», «Организационное поведение» и является основой для последующего изучения дисциплин: «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления», «Служебная этика и конфликт интересов», «Деловое и межличностное общение».

## 3. Содержание дисциплины (модуля)

Распределение часов по темам и видам занятий представляется в таблице 2 по заочной форме обучения:

Таблица 2. Заочная форма

№ п/п	Наименование разделов и тем	Количество часов				Формируемые компетенции
		Лекции (Л)	Вид занятия (ПЗ)	Самост. работа (СР)	Всего по теме	
1	2	3	4	5	6	7
1	Предмет и задачи дисциплины	0,5	2	14	16,5	ПК-4
2	Коррупция как системное явление	0,5	2	14	16,5	ПК-4
3	Коррупционные формы использования социально-экономических институтов	0,5	2	14	16,5	ПК-4
4	Коррупция в сельских поселениях и муниципальных районах	0,5	2	12	14,5	ПК-4
5	Бизнес и коррупция	1	1	14	16	ПК-4
6	Борьба с коррупцией. Коррупция при реализации различных сценариев развития России	1	1	13	15	ПК-4
	Реферат			9	9	ПК-4
	Подготовка к зачету			4	4	ПК-4
		4	10	94	108	

Учебная деятельность состоит из лекций, практических занятий, самостоятельной работы, реферата.

### 3.1. Содержание отдельных разделов и тем

#### Тема 1. Предмет и задачи дисциплины

Методология. Международные исследования показателей уровня коррупции. Исследования центра «Трансперенси Интернешнл»: индекс восприятия коррупции (ИВК); индекс взяточдателей; «барометр мировой коррупции». Исследования всемирного банка. Исследования Freedom House. Исследования международной аудиторской компании Pricewaterhouse-Coopers. Исследования Heritage Foundation и International Country Risk Guide (ICRG).

Исследования, посвященные различным сторонам коррупции в России: Центром «Трансперенси Интернешнл-Р», Фондом ИНДЕМ, ЦЕССИ (Институтом сравнительных социальных исследований), «Левада-Центром», ВЦИОМ, «Фондом «Общественное мнение»».

#### Тема 2. Коррупция как системное явление

Определение коррупции. Основные подходы к определению коррупции. Государственная коррупция. Административная коррупция. Верхушечная коррупция. Низовая коррупция. Восточная коррупция. Стратегия административной

коррупции: «захват бизнеса» и «захват государства». Коррупция как общий дефект системы или как «энтропия» общественной системы. Коррупция как мера социальной неэффективности.

Типы коррупции. Трансактивная и эктортивная коррупция. Инвестиционная коррупция. Аутогенная коррупция. Институциональная коррупция. Политическая коррупция. Типологизация коррупции с точки зрения круга участвующих лиц/организаций.

Виды коррупции. Административная, деловая и бытовая коррупция. Охват коррупции. Риск коррупции. Спрос на коррупцию. Интенсивность коррупции. Средний размер взятки. Годовой объем рынка коррупции.

Причины коррупции. Самовоспроизводство системы коррупции. Коррупция как норма, естественная форма поведения. Коррупция – лишь необходимый, неизбежный этап в истории России на пути к рыночным отношениям. Несовершенства законодательства. Неверное определение функций государственной власти. Недоверие граждан государственной власти. Низкая оплата труда чиновников. Сознательное создание чиновниками условий для коррупции. Отсутствие общественного контроля за процессом принятия решений.

Последствия коррупции. Негативно сказывающиеся на состоянии и развитии страны: подмена государственных целей личными и групповыми; рост недоверия населения государству и государственным, общественным и экономическим институтам, подрыв легитимности власти. Подрыв общественной морали как тормоз инноваций, развития внедрения новых технологий. Серьезный ущерб авторитету страны на мировой арене: снижение инвестиционной привлекательности России; криминализация экономики; внутренняя деформация самих государственных институтов.

### **Тема 3. Коррупционные формы использования социально-экономических институтов**

Коррупция как фактор риска развития социально-экономических институтов. Правовые институты, регулирующие институты, институты развития человеческого капитала, институты координации и распределения рисков как объект проникновения коррупции. Показатели оценки целевых ориентиров для ускорения институциональной реформы в России.

Манипулирование институтами. Использование банкротства для захвата бизнеса (рейдерство). Ложное банкротство: внесудебная ликвидация; дополнительная эмиссия акций; освобождение от долгов; реорганизация путем выделения.

Использование институтов в качестве прикрытия. Корпоративная социальная ответственность. Посредническая деятельность.

Подчинение институтов. Захват государственного регулирования. Захват института правосудия. Захват и децентрализация власти.

«Коррупционные ловушки» в институциональной среде. Единичная (isolated) или систематическая (systematic) коррупция. Элементы «коррупционной ловушки».

### **Тема 4. Коррупция в сельских поселениях и муниципальных районах**

Особенности коррупции в сельских поселениях и муниципальных районах. Природа и функции сельской теневой экономики. Основные черты сельской теневой экономики как социально-экономического явления.

Причины возникновения коррупции в органах местного самоуправления. Криминальные и некриминальные типы отношений как истоки коррупции. Основные признаки теневых коррупционных отношений. Классификация организационных структур коррупции.

Экономический подход к анализу коррупционных преступлений. Прибыльность коррупционной деятельности. Факторы, оказывающие наибольшее влияние на прибыльность коррупционной деятельности. Политические издержки. Экономические потери. Социальные потери.

### **Тема 5. Бизнес и коррупция**

Деформализация правил взаимодействия власти и бизнеса. «Белая», «черная», «серая» зоны взаимодействия власти и бизнеса в современной реальной модели отношений. Понятие «деформализация правил». Двойкий характер интереса бизнеса к достижению компромисса с властью.

Коррупция в крупном бизнесе. Общая схема коррупционного процесса в крупном бизнесе. Интегрированные бизнес-группы (ИБГ). Схема коррупционного процесса с участием крупного бизнеса: повод, принципы, факторы, взаимодействие, формы, размер «сделки», результат. Недружественные поглощения как коррупционная форма слияний и поглощений в крупном бизнесе. Основные направления территориальной экспансии крупного бизнеса как основа коррупционного взаимодействия.

Коррупция в государственных монополиях. Модели возможных вариантов реформирования естественных монополий в российских условиях. Общая схема коррупционного процесса в государственных монополиях: повод, причины, участники, взаимодействие, формы, размер «сделки», результат.

Коррупция в малом и среднем бизнесе. Оценка текущей ситуации. Результаты аналитических исследований. Перечень основных причин, создающих проблемы для бизнеса. Коррупционное поведение предпринимателей. Причины, препятствующие выбору некоррупционного поведения предпринимателями. Схема коррупционного процесса в малом бизнесе: повод, причины, факторы, взаимодействие, формы, размер «сделки», результат.

Антикоррупционная стратегия бизнеса. Меры, корректирующие собственную практику ведения бизнеса предпринимателем. Принципы взаимодействия предпринимателей с властями. Комплекс мер для совместной деятельности предпринимателей. Стратегические меры политического и управленческого характера.

### **Тема 6. Борьба с коррупцией. Коррупция при реализации различных сценариев развития России**

Антикоррупционные меры. Эффективность антикоррупционных мер. Влияние заработной платы на уровень коррупции. Значение формирования эффективных институтов и соответствующих им механизмов принуждения. Субъекты и объекты коррупции. Конфликты интересов. Стратегия «Инерция». Стратегия «Рантье». Стратегия «Мобилизация». Стратегия «модернизация». Перспективы коррупции в России.

## 4. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

### 4.1. Список основной литературы

√1. Годунов, И. В. Противодействие коррупции : учебник / И. В. Годунов. - 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Институт автоматизации проектирования РАН, 2020. - 729 с. - ISBN 978-5-394-03741-2. - Текст : электронный. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1081835>

### 4.2. Список дополнительной литературы

√1. Противодействие коррупции: новые вызовы : монография / С.Б. Иванов, Т.Я. Хабриева, Ю.А. Чиханчин [и др.] ; отв. ред. Т.Я. Хабриева. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2021. — 384 с. — DOI 10.12737/21335. - ISBN 978-5-16-012463-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1226512>

√2. Противодействие коррупции в федеральных органах исполнительной власти : научно-практическое пособие / Т.А. Едкова, Н.В. Кичигин, А.Ф. Ноздрачев [и др.] ; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2023. — 184 с. - ISBN 978-5-16-016790-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1870759>

### 4.3. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Таблица 3. Перечень информационных ресурсов

№ п/п	Наименование	Адрес
1.	Сайт администрации Президента РФ	<a href="http://president.kremlin.ru/administrati on.shtml">http://president.kremlin.ru/administrati on.shtml</a>
2.	Сайт Совета Федерации	<a href="http://www.council.gov.ru/">http://www.council.gov.ru/</a>
3.	Сайт Государственной Думы	<a href="http://www.duma.gov.ru">http://www.duma.gov.ru</a>
4.	Сайт Правительства РФ	<a href="http://www.government.ru/content">http://www.government.ru/content</a>
5.	Федеральная Служба Государственной Статистики	<a href="http://www.gks.ru">http://www.gks.ru</a>
6.	Сайт правительства Новосибирской области	<a href="https://www.nso.ru/">https://www.nso.ru/</a>
7.	Научная электронная библиотека eLIBRARY	<a href="http://www.elibrary.ru/defaultx.asp">http://www.elibrary.ru/defaultx.asp</a>

#### 4.4. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модулю) и самостоятельной работы

1. Методические рекомендации по выполнению контрольных работ и рефератов / Новосиб. гос. аграр. ун-т; Фак. ЭиУ; сост.: И.Э. Толстова, О.С. Ковалева, О.Г. Антошкина. – Новосибирск, 2021.

2. Противодействие коррупции на государственном и муниципальном уровне: методические указания для проведения практических занятий и самостоятельной работы студентов / Новосиб. гос. аграр. ун-т; Фак. ЭиУ; сост. О.Г. Антошкина. – Новосибирск, 2022.

#### 4.5. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине (модулю), включая перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения и информационных справочных систем, наглядных пособий

Таблица 4. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения

№ п/п	Наименование	Тип лицензии или правообладатель
1.	Microsoft Windows 2010	Microsoft
2.	Microsoft Office Prof 2010, MS Office Prof 2019 (Word, Excel, PowerPoint)	Microsoft
3.	Браузер Google Chrome	Свободно распространяемая
4.	СПС Консультант Плюс	094/rdd

Таблица 5. Перечень плакатов (по темам), карт, стендов, макетов, презентаций, фильмов и т.д.

№ п/п	Тип	Наименование	Примечание
1.	Презентация	Предмет и задачи дисциплины	12 слайдов
2.	Презентация	Коррупция как системное явление	14 слайдов
3.	Презентация	Коррупционные формы использования социально-экономических институтов	16 слайдов
4.	Презентация	Коррупция в сельских поселениях и муниципальных районах	14 слайд
5.	Презентация	Бизнес и коррупция	20 слайдов
6.	Презентация	Борьба с коррупцией. Коррупция при реализации различных сценариев развития России	18 слайдов

## 5. Описание материально-технической базы

Таблица 6. Перечень используемых помещений

№ аудитории	Тип аудитории	Перечень оборудования
А-4	Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа.	Видеопроектор, проекционный экран, мини-ПК стационарный в комплекте, аудио усиливающая система, микрофон, сенсорный экран, веб-камера, доска маркерная, учебная мебель, учебно-наглядные пособия.
НК-407	Учебная аудитория для занятий семинарского типа и групповых консультаций	Учебная доска, видеопроектор, ноутбук переносной, проекционный экран, учебно-наглядные пособия, учебная мебель.

## 6. Порядок аттестации студентов по дисциплине

Для аттестации студентов по дисциплине используется традиционная система контроля и оценки успеваемости обучающихся.

Форма аттестации – зачет.

## 7. Согласование рабочей программы

Соответствует учебному плану, утвержденному Ученым советом ФГБОУ ВО Новосибирского ГАУ, протокол от «29» 09 2022 № 7

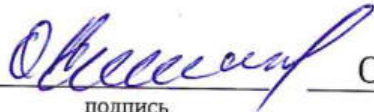
Рабочая программа обсуждена и утверждена  
на заседании кафедры  
протокол от «12» 09 2022 № 2

Заведующий кафедрой  
(должность)

  
подпись

И.Э. Толстова  
ФИО

Председатель учебно-методического  
совета (комиссии)  
(должность)

  
подпись

О.Г. Антошкина  
ФИО

Рабочая программа обсуждена и соответствует учебному плану,  
утвержденному Ученым советом ФГБОУ ВО Новосибирского ГАУ, протокол  
от «  »    20   №   

Изменений не требуется/изменения внесены в раздел(-ы): \_\_\_\_\_  
нужное подчеркнуть

Председатель учебно-методического  
совета (комиссии)  
(должность)

\_\_\_\_\_  
подпись

\_\_\_\_\_  
ФИО

Рабочая программа обсуждена и соответствует учебному плану,  
утвержденному Ученым советом ФГБОУ ВО Новосибирского ГАУ, протокол  
от «  »    20   №   

Изменений не требуется/изменения внесены в раздел(-ы): \_\_\_\_\_  
нужное подчеркнуть

Председатель учебно-методического  
совета (комиссии)  
(должность)

\_\_\_\_\_  
подпись

\_\_\_\_\_  
ФИО